



# 2021年 联合国采购 年度统计报告



## 引言

《联合国采购年度统计报告》(以下简称“《报告》”)概述了联合国系统为支持其业务活动、项目和方案开展所进行的采购情况。

在 1984 年联合国大会第 39 届会议上,联合国开发计划署(UNDP)下属机构间采购服务办公室首次在该报告中介绍了联合国采购活动。同年,大会确定持续报告采购活动的必要性。该《报告》自 2008 年起,由联合国项目事务署(UNOPS)代表联合国系统负责编制。

这份《报告》(第 38 版)将对联合国采购主要趋势进行分析,并同步在线发布完整版统计数据<sup>1</sup>。《报告》按照联合国各组织、采购商品和服务类别、以及供应国对采购数据进行了细分。此外,它还包含了联合国应对新型冠状病毒相关的采购信息,联合国系统内的合作,以及在联合国持续关注可持续发展的背景下,各组织把可持续性纳入采购流程所做出的努力等内容。

联合国项目事务署鸣谢各参与的联合国组织对本出版物的持续支持与贡献,以及每年为提高数据质量和信息可比性所做出的共同努力。

本《报告》由“联合国/国际组织可持续采购服务、信息分享与能力建设”上海项目办公室整理翻译,仅供参考。版权所有,不得用于商业用途,特此说明。



**联采项目办公室**

多边协同 联合发展  
MULTILATERAL COLLABORATION JOINT DEVELOPMENT



Nepal © UNICEF/UN0498830/Ngakhusi

<sup>1</sup> 2021 联合国采购统计数据

<https://www.ungm.org/Shared/KnowledgeCenter/Pages/ASR>



# 联合国采购情况总览

2021

## 2021 年联合国采购情况总览

### 2021 年联合国采购总额

2021 年联合国采购量创历史新高，总金额达到 296 亿美元，比 2020 年增加 73 亿美元（增幅 32.5%）。其中，商品类采购 174.5 亿美元（占比 59.0%），服务类采购 121.4 亿美元（占比 41.0%）。相较于 2020 年的 39 家联合国组织，2021 年共有 41 家上报了其采购情况。《报告》中新增的国际民用航空组织（ICAO）和世界贸易组织（WTO）2021 年采购额分别为 3,500 万美元和 2,800 万美元（包含商品和服务）。不计这两个组织，联合国 2021 年采购总额为 295 亿美元，相比于 2020 年增加 72 亿美元（增幅 32.2%）。

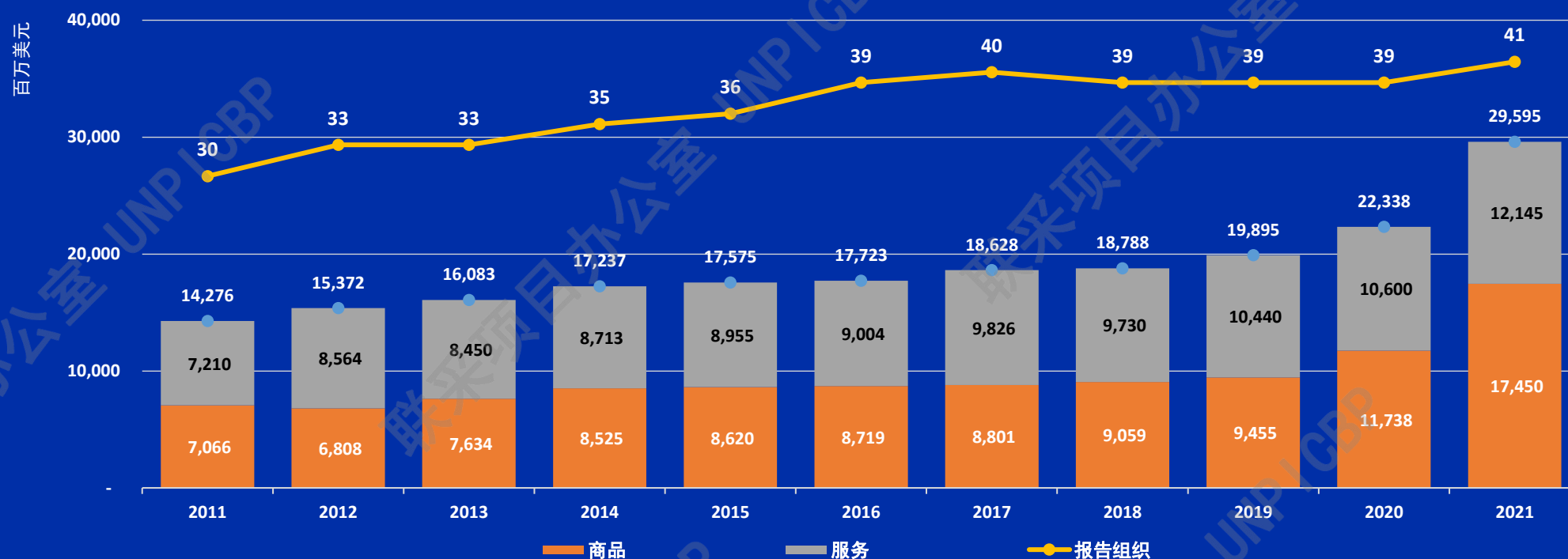


图 1：2011-2021 年 商品和服务采购总金额及报告组织数目

按行业领域分列的采购情况

在 2020 年至 2021 年新增的 73 亿美元中，有 52 亿美元来自“健康卫生”行业。有两个关键因素推动了该领域采购总额的增长：第一个是与新型冠状病毒疫苗有关的采购，及其由联合国儿童基金会（UNICEF，以下简称“儿基会”）和泛美卫生组织（PAHO）开展的疫苗分发活动。第二个是联合国项目事务署（UNOPS，以下简称“项目事务署”）在墨西哥的一个大型项目——代表墨西哥政府采购药品和医疗设备。

相比于 2020 年 55 亿美元，“健康卫生”行业的采购总额在 2021 年几乎翻了一番，达到 106 亿美元。儿基会是该行业采购量最大的采购方，采购额为 51 亿美元（增幅 88.1%），其次是项目事务署（采购额为 27 亿美元，增幅 666%）和泛美卫生组织（采购额为 12 亿美元，增幅 48.7%）。在该行业所采购的主要类别是药品、避孕药具和疫苗，共计 80 亿美元；医疗设备和耗材共计 24 亿美元。

第二大行业是“建筑、工程与科学”。该行业采购额增加 4.9 亿美元，达到 35 亿美元。其最大的采购类别是“建筑和维护服务”（采购额为 16 亿美元，增幅 26.9%），其中国际劳工组织（ILO，以下简称“劳工组织”）贡献了 1.31 亿美元。其次是“工程和研究服务”（采购额为 8.36 亿美元，增幅 31.5%）。联合国开发计划署（UNDP，以下简称“开发计划署”）是 2021 年在该领域最大的采购方，增幅最大，采购总额为 3.24 亿美元，比 2020 年增加 7,100 万美元。

由于应对新型冠状病毒实验室设备采购的减少，“实验室和检测设备”类别下降了 13.6%（采购额为 5.5 亿美元）。然而该类别的整体采购仍比 2019 年增长了 3.6 亿美元。

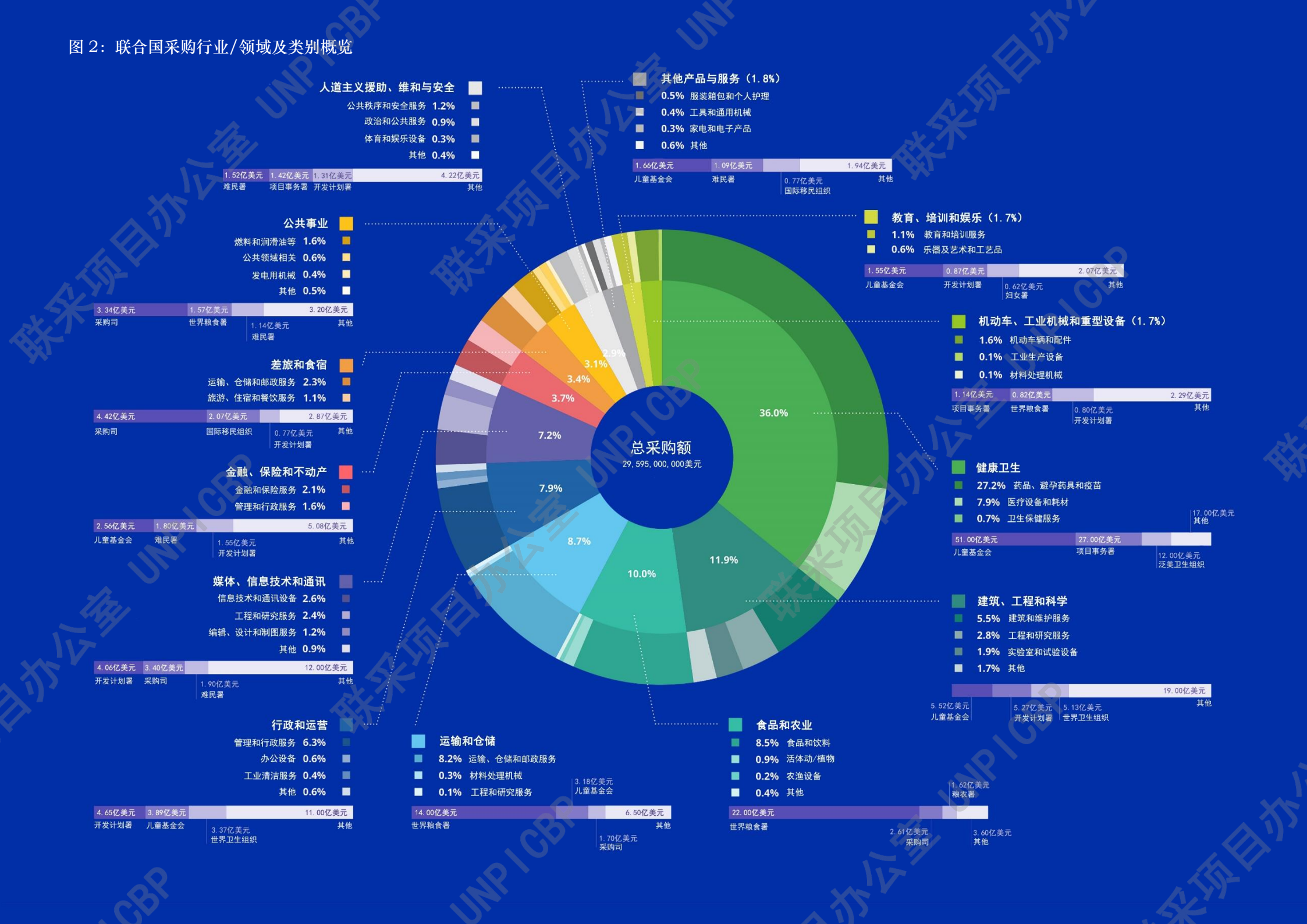
“粮食和农业”是第三大领域。2021 年采购总额达 30 亿美元，比 2020 年增加 4.34 亿美元，增幅为 17.2%。其中，22.3%的采购来自最不发达国家的供应商。世界粮食计划署（WFP，以下简称“粮食署”）在该行业的采购增加 4.04 亿美元，达到 22 亿美元。

前五大行业的采购总额为 220 亿美元，占 2021 年联合国采购总额的近四分之三。

表 1：2021 年按行业领域分列的采购情况

| 行业领域          | 2021 年总额<br>(百万美元) | 2020 年总额<br>(百万美元) | 2020-2021 年<br>总额变化<br>(百万美元) | 2020-2021 年<br>总额变化<br>(%) |
|---------------|--------------------|--------------------|-------------------------------|----------------------------|
| 健康卫生          | 10,642.9           | 5,472.0            | 5,170.8                       | 94.5%                      |
| 建筑、工程和科学      | 3,526.9            | 3,036.5            | 490.4                         | 16.2%                      |
| 食品和农业         | 2,958.7            | 2,524.8            | 434.0                         | 17.2%                      |
| 运输和仓储         | 2,562.6            | 2,316.2            | 246.4                         | 10.6%                      |
| 行政和运营         | 2,331.6            | 2,038.2            | 293.4                         | 14.4%                      |
| 媒体、IT 和宣传     | 2,122.6            | 1,818.1            | 304.5                         | 16.7%                      |
| 金融、保险和不动产     | 1,099.3            | 1,165.0            | -65.7                         | -5.6%                      |
| 差旅和食宿         | 1,013.3            | 776.9              | 236.4                         | 30.4%                      |
| 公共事业          | 924.5              | 931.3              | -6.8                          | -0.7%                      |
| 人道主义援助、维和与安全  | 848.2              | 824.9              | 23.3                          | 2.8%                       |
| 其他商品和服务       | 547.0              | 713.1              | -166.1                        | -23.3%                     |
| 教育、培训和娱乐      | 511.7              | 317.8              | 193.9                         | 61.0%                      |
| 机动车、工业机械和重型设备 | 505.3              | 403.0              | 102.3                         | 25.4%                      |
| 联合国总计         | 29,594.5           | 22,337.8           | 7,256.8                       | 32.5%                      |

图 2：联合国采购行业/领域及类别概览



按商品和服务类别分列的采购情况

根据“联合国标准产品和服务编码”(UNSPSC), 此份《报告》进一步地对采购数据进行了分类统计。2021 年, 除部分层级顺序稍有变化外, 按照采购体量排名的前十类别保持不变(表 2)。

2021 年采购量最大的类别是“药品、避孕药具和疫苗”, 采购额为 81 亿美元, 相比 2020 年增加 50 亿美元。在这一类别中, 免疫调节药物(包括疫苗)的采购量为 54 亿美元。项目事务署在该类别的百分比增幅最大, 因其在墨西哥的项目增加了 20 亿美元。该类别整体高于 2020 年的 1.47 亿美元, 其中大部分增长来自在墨西哥本地注册的供应商。

儿基会在该类别的采购增量增加了 27 亿美元, 达到 42 亿美元。泛美卫生组织的采购量增加 43.0%, 即 3.16 亿美元。开发计划署在这部分增加 29.1%, 达到 2.22 亿美元。联合国人口基金(UNFPA, 以下简称“人口基金”)则减少 28.8%, 即 5,500 万美元。

采购量第二的类别是“运输、仓储和邮政服务”, 与 2020 年相比增加 3.83 亿美元(增幅 14.1%), 达到 31 亿美元。其增长主要来自客运和运输服务的反弹, 这两项服务曾在 2020 年因新冠肺炎大流行而有所下降。粮食署是该类细分类别中最大的采购方, 采购额为 14 亿美元, 比 2020 年增加 1 亿美元。

国际移民组织(IOM)在该类别增长了 55.7%, 即 6,500 万美元; 但其采购量仍比 2019 年低 3,300 万美元。

“食品和饮料产品”在 2021 年重新成为采购量第三大的类别。与 2020 年相比增加 3.29 亿美元(增幅 15.1%)。粮食署仍然是该类别的最大的采购方, 贡献了大部分增长。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(UNRWA, 以下简称“近东救济工程处”)在该类别的采购增加 2,700 万美元(增幅 39.3%), 而联合国采购司(UNPD, 以下简称“采购司”)则减少 8,700 万美元(减幅 25.0%)。

此外, 还有四个类别的采购总额超过 10 亿美元, 共计 24 亿美元的“医疗设备和耗材”。其中, 儿基会和世界卫生组织(WHO, 以下简称“世卫组织”)的采购总额减少 4.28 亿美元, 被项目事务署和粮食署的 6.65 亿美元增量所抵消。“管理和行政服务”增加 2.58 亿美元(增幅 12.3%), 至 23 亿美元。“建筑和维护服务”的采购额增加 26.9%, 由 3.48 亿美元增至 16 亿美元。“工程和研究服务”的采购额则达到 16 亿元, 相较于 2020 年增加 3.01 亿元。

表 2: 2021 按数额分列的前十大采购类别 《联合国标准产品和服务编码》部分层级)

| 类别         | 2021 年总额<br>(百万美元) | 2020-2021 年<br>总额变化 (%) | 2021 年在最不发达国家<br>的采购占比 (%) |
|------------|--------------------|-------------------------|----------------------------|
| 药品、避孕药具和疫苗 | 8,055.8            | 165.4%                  | 0.3%                       |
| 运输、仓储和邮政服务 | 3,099.7            | 14.1%                   | 30.0%                      |
| 食品和饮料产品    | 2,503.5            | 15.1%                   | 20.4%                      |
| 医疗设备和耗材    | 2,353.6            | 5.7%                    | 8.7%                       |
| 管理和行政服务    | 2,348.2            | 12.3%                   | 18.1%                      |
| 建筑和维护服务    | 1,638.0            | 26.9%                   | 28.6%                      |
| 工程和研究服务    | 1,629.0            | 22.7%                   | 10.7%                      |
| IT 和通信设备   | 779.0              | 16.9%                   | 7.7%                       |
| 金融和保险服务    | 616.8              | -2.9%                   | 33.0%                      |
| 实验室和检测设备   | 550.6              | -13.5%                  | 4.8%                       |
| 前十大采购类别总计  | 23,574.2           |                         |                            |
| 联合国总计      | 29,594.5           |                         |                            |

应对新型冠状病毒（COVID-19）的采购情况

应对新型冠状病毒（以下简称“新冠病毒”）仍然是联合国在 2021 年行动的重要组成部分，也在联合国采购中占有较高权重。2021 年报告的与应对新型冠状病毒相关的采购总额为 21 亿美元，与 2020 年相比增加了 3,400 万美元。

需要注意的是，儿基会与泛美卫生组织的新冠病毒疫苗采购量，虽然包含在了 2021 年总体年度统计报告总数中，但由于保密原因无法公布更加详细的采购数据，因此并未包含在当前应对新冠病毒的采购数据中（表 3）。此外，本节不包含对儿基会与新冠病毒应对措施相关的采购活动的分析，因该组织已在 2020 年报告中详细说明了从物流中心提前采购以便分发的采购方法及性质。2021 年，儿基会共面向 130 个国家交付了价值 3.52 亿美元的商品以应对新冠病毒（不包括免疫相关用品）。

在 2021 年 35 个组织所报告的与应对新冠病毒相关的采购情况中，有 16 个组织的采购金额超过 100 万美元。采购金额最大的为世卫组织，总额为 6.35 亿美元，比 2020 年减少 1.16 亿美元（减幅 15.4%）。世卫组织是 2021 年《报告》中与新冠病毒相关的采购量减少的众多组织之一，还包括：联合国难民署（UNHCR，以下简称“难民署”）（减少 1.23 亿美元），人口基金（减少 3,900 万美元），以及粮食署（减少 3,500 万美元）。这反映了许多组织不断变化的响应机制。

表 3：2021 联合国各组织应对新冠病毒的采购情况（采购总额排名前十的组织）

| 组织名称                | 2021<br>新冠病毒相<br>关采购总额<br>(百万美元) | 2021<br>新冠病毒相关<br>采购份额 (%) | 2020-2021<br>新冠病毒相关采<br>购总额变化 (%) | 2020-2021<br>总额变化 (%)<br>(包含新冠病<br>毒相关采购) |
|---------------------|----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------|
| 世界卫生组织 (WHO)        | 634.6                            | 38.3%                      | -15.4%                            | -3.5%                                     |
| 联合国开发计划署 (UNDP)     | 570.1                            | 21.7%                      | 14.8%                             | 2.3%                                      |
| 联合国项目事务署 (UNOPS)    | 499.9                            | 13.0%                      | 125.2%                            | 201.4%                                    |
| 泛美卫生组织 (PAHO)       | 230.9                            | 13.9%                      | 42.2%                             | 44.0%                                     |
| 联合国难民署 (UNHCR)      | 64.2                             | 4.8%                       | -65.8%                            | -3.2%                                     |
| 联合国粮农组织 (FAO)       | 35.3                             | 7.9%                       | 74.1%                             | -2.1%                                     |
| 联合国难民救济及工程局 (UNRWA) | 14.0                             | 5.0%                       | 1.8%                              | 23.1%                                     |
| 国际移民组织 (IOM)        | 9.7                              | 1.0%                       | -58.3%                            | 28.2%                                     |
| 联合国人口基金 (UNFPA)     | 8.4                              | 2.3%                       | -82.4%                            | -21.9%                                    |
| 世界粮食计划署 (WFP)       | 4.7                              | 0.1%                       | -88.1%                            | 23.5%                                     |
| 前十组织总计              | 2,071.8                          | 11.4%                      | 5.5%                              | 29.4%                                     |
| 所有其他组织总计            | 13.9                             | 0.3%                       | -82.6%                            | 8.5%                                      |
| 所有上报组织总计            | 2,085.7                          | 9.4%                       | 2.1%                              | 25.0%                                     |
| 总计                  |                                  |                            |                                   | 32.5%                                     |

另一方面，开发计划署、项目事务署和泛美卫生组织报告其在 2021 年与应对新冠病毒相关的采购有所增长，其采购总额增加 4.2 亿美元。这些组织为抗击新冠病毒有关的采购总额为 13 亿美元。

从采购种类繁多的角度可以看出与应对新冠病毒相关的采购是从多方面进行的，并且与新冠病毒大流行的直接响应工作和更广泛的恢复工作息息相关。虽然“医疗设备和耗材”仍是 2021 年最大的采购类别（总额为 4.93 亿美元），但比去年减少 1.62 亿美元。应对新冠病毒所需的“实验室和检测设备”采购量也减少了 8,300 万美元。此外，开发计划署和泛美卫生组织采购了 1.47 亿美元的“药品、避孕药具和疫苗”，贡献了该类别 1.31 亿美元的增量。作为应对新冠病毒工作的一部分，项目事务署采购了价值 1.4 亿美元的“活体植物和动物材料”（特别是小麦）。

抗击新冠病毒相关的采购供应量最大的国家是瑞士（1.58 亿美元）、印度（1.49 亿美元）和美国（1.27 亿美元）。2021 年从这些国家的采购有所增加，而从中国供应商的采购则减少 1.95 亿美元，至 1.14 亿美元（减幅 63.1%）。

表 4：2021 应对新冠病毒按数额分列的十大采购类别（《联合国标准产品和服务编码》部分层级）

| 类别         | 2021 新冠病毒相关采购总额（百万美元） | 2021 新冠病毒相关采购份额（%） | 2020-2021 新冠病毒相关采购总额变化（%） |
|------------|-----------------------|--------------------|---------------------------|
| 医疗设备和耗材    | 492.6                 | 33.0%              | -24.8%                    |
| 实验室和检测设备   | 301.0                 | 56.5%              | -21.5%                    |
| 药品、避孕药具和疫苗 | 169.7                 | 4.4%               | 334.9%                    |
| 管理和行政服务    | 162.7                 | 8.2%               | 28.1%                     |
| 活体植物和动物材料  | 154.0                 | 56.8%              | 1155.2%                   |
| IT 和通信设备   | 140.9                 | 19.0%              | -15.5%                    |
| 运输、仓储和邮政服务 | 134.8                 | 4.9%               | 13.0%                     |
| 工程和研究服务    | 111.4                 | 8.0%               | 42.5%                     |
| 土地、建筑和结构   | 72.0                  | 34.2%              | 33.3%                     |
| 汽车和零配件     | 54.0                  | 12.3%              | 26.1%                     |
| 前十大类别总计    | 1,793.1               | 13.1%              | 6.9%                      |
| 总计         | 2,085.7               | 9.4%               | 1.7%                      |

表 5：2021 应对新冠病毒按数额分列的十大供应国（《联合国标准产品和服务编码》部分层级）

| 供应国     | 2021 新冠病毒相关采购总额（百万美元） | 2021 新冠病毒相关采购份额（%） | 2020-2021 新冠病毒相关采购总额变化（%） |
|---------|-----------------------|--------------------|---------------------------|
| 瑞士      | 158.0                 | 13.9%              | 185.5%                    |
| 印度      | 149.5                 | 26.1%              | 316.8%                    |
| 美国      | 126.9                 | 8.2%               | 53.4%                     |
| 中国      | 114.0                 | 26.5%              | -63.1%                    |
| 阿根廷     | 101.8                 | 71.9%              | 119.5%                    |
| 丹麦      | 93.8                  | 11.6%              | -52.9%                    |
| 奥地利     | 91.2                  | 31.8%              | -17.2%                    |
| 荷兰      | 79.6                  | 14.7%              | 63.0%                     |
| 阿联酋     | 69.9                  | 9.3%               | 49.3%                     |
| 韩国      | 61.3                  | 33.3%              | 35.4%                     |
| 前十供应国总计 | 1,045.9               | 16.4%              | 8.9%                      |
| 总计      | 2,085.7               | 9.4%               | 1.7%                      |



联合国采购供应国/地区

2021

## 2021 年联合国采购供应国/地区

### 按供应商所在地区分列的采购情况

2021 年，联合国在所有区域的采购量都有所上升，其中拉丁美洲和加勒比地区、欧洲和亚洲的增长最为显著。

在自拉丁美洲和加勒比地区的采购额上升了 25 亿美元，相比去年上涨 171%。其中，项目事务署在墨西哥的健康卫生项目贡献了主要增长。

墨西哥占该地区采购总额的 58.1%。在不包含墨西哥的情况下，在该地区其他国家的采购额共增加 3.1 亿美元（增幅 23.1%），这主要来源于向危地马拉、哥伦比亚和巴西采购额的增长。

欧洲采购额的增长在所有地区中位列第二，共上涨 22 亿美元，相比去年增长 31.8%。该上涨主要归功于从瑞士供应商采购金额的提高（从 2020 年的 7.41 亿美元涨至 2021 年的 17 亿美元），该国在卫生、建筑工程、科学以及食品和农业类别的采购贡献了主要增长。对瑞典、比利时和英国三国供应商的采购额增长超过 1 亿美元，分别为 4.05 亿美元、2.82 亿美元和 1.3 亿美元。

亚洲在 2021 年仍是供应商供应金额最大的地区，达到 93 亿美元，占联合国全球采购的近三分之一。中国仍是该

区域最大的供应国，总供给量为 17 亿美元，相比去年增长 7.17 亿美元。从中国供应商采购的最大类别为“药品、避孕药具和疫苗”，总额达 13 亿美元。此外，其他亚洲国家，如从印度采购的产品与服务总价值达 12 亿美元，从土耳其采购的总额相比去年上涨 1.91 亿美元，总额达到 6.98 亿美元。土耳其也是联合国在“食品和饮料产品”类别下最大的供应商。

由于粮食署、国际移民组织和儿基会采购活动的增加，非洲供应商的采购总额增加了 3.03 亿美元。2020 年至 2021 年在肯尼亚的采购额减少了 6,700 万美元，但仍是该地区采购量最大的国家。从尼日利亚和埃塞俄比亚的供应商采购量分别增加了 9,200 万美元和 8,900 万美元。

来自北美和大洋洲的采购量分别增加了 3.91 亿美元和 5,100 万美元。大洋洲的采购总额达 1.74 亿美元，另外从马绍尔群岛供应商采购额为 4,000 万美元，从澳大利亚供应商采购额为 5,300 万美元。

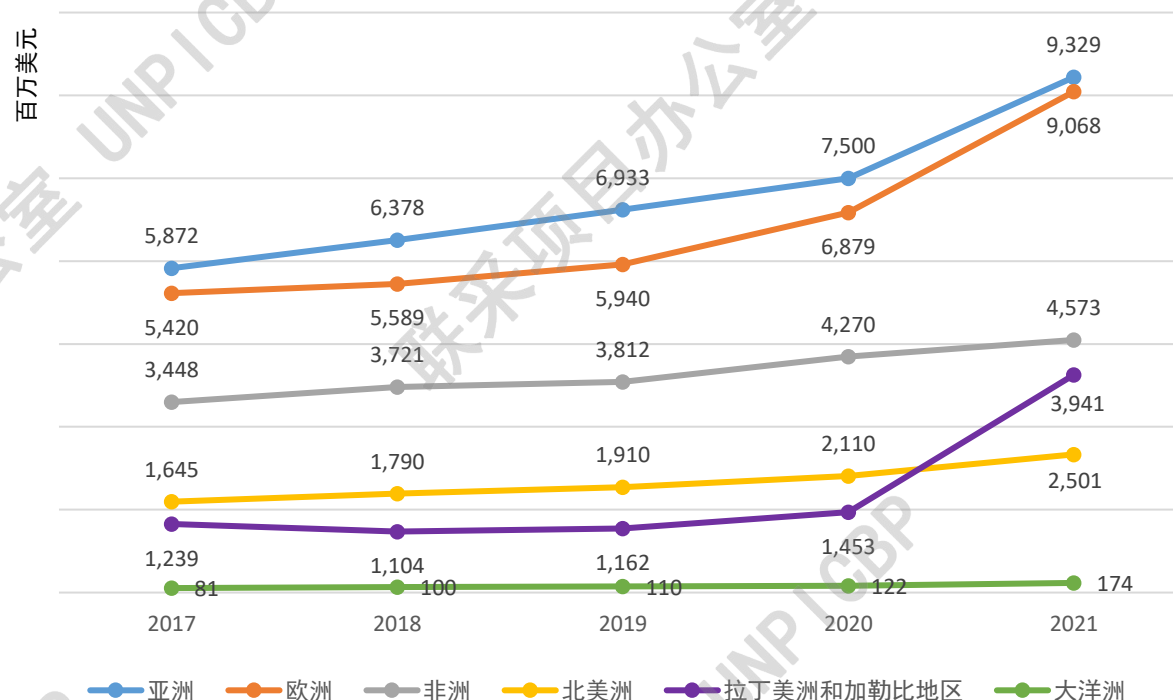


图 3：2017-2021 年世界各地区采购总额

联合国采购主要供应国

根据 2021 年采购数据,美国仍然是联合国采购中最大的供应国,其供应总额在 2021 年增长了 3.98 亿美元,达到 23 亿美元。儿基会向美国的供应商采购增加了 2.91 亿美元;作为在该国第二大采购组织,采购司 2021 年在该国的采购总额为 4.26 亿美元。美国是“管理和行政服务”、“工程和研究服务”、以及“IT 和通信设备”类别下最大的供应国。

墨西哥在 2021 年从第 44 位升至联合国采购的第二大供应国(按采购金额),该年度联合国从墨西哥采购的金额仅比美国低 3,800 万美元。项目事务署是在该国采购量最大的联合国机构,采购总额达到 22 亿美元。难民署和粮食署在该国的采购总额分别增加 940 万美元和 640 万美元。

2021 年,联合国在中国的采购量上升了 70.5%,中国因此位列联合国采购第三大供应国。同时,中国也是在“药品、避孕药具和疫苗”以及“医疗设备和耗材”类别下仅次于墨西哥的第二大供应国。

瑞士由第七位上升至第四位,共增长了 9.78 亿美元,其中“建筑和维护”类别增加了 1.74 亿,使瑞士成为该类别最大的供应国。相比去年,采购量增长 3 亿美元的印度由第四位降至第五位。

丹麦由 2020 年的第二位降至 2021 年的第六位,其总采购额为 11 亿美元,其中 4.13 亿为“运输、仓储和邮政服务”,2.08 亿美元为“药品、避孕药具和疫苗”。

比利时位列第七。2021 年联合国机构在比利时采购总计 9.88 亿美元,其中 73.6%(约为 7.27 亿美元)为“药品、避孕药具和疫苗”。法国位列第八。联合国在法国总计采购了 8.20 亿美元的产品,并且法国是“实验室和检测设备”类别下的最大供应国。阿联酋以 7.95 亿美元的采购量位列第九位,英国则以 7.26 亿美元的总额排名第十。

也门由 2020 年的第九位降至第十一位。肯尼亚 2021 年采购总额下降 6,700 万美元,由第十位下降至第十四位。

表 6: 2021 年采购量排名前十的供应商国家

| 供应国     | 2021 商品类<br>(百万美元) | 2021 服务类<br>(百万美元) | 2021 总额<br>(百万美元) | 2021 联合国<br>采购总额占比 (%) | 2020-2021<br>总额变化 (%) |
|---------|--------------------|--------------------|-------------------|------------------------|-----------------------|
| 美国      | 1,327.4            | 1,000.0            | 2,327.5           | 7.9%                   | 20.6%                 |
| 墨西哥     | 2,226.1            | 63.7               | 2,289.9           | 7.7%                   | 1951.3%               |
| 中国      | 1,618.1            | 115.0              | 1,733.1           | 5.9%                   | 70.5%                 |
| 瑞士      | 871.3              | 847.6              | 1,719.0           | 5.8%                   | 132.0%                |
| 印度      | 1,049.9            | 197.2              | 1,247.1           | 4.2%                   | 31.7%                 |
| 丹麦      | 488.4              | 628.0              | 1,116.4           | 3.8%                   | 2.5%                  |
| 比利时     | 904.3              | 83.6               | 987.9             | 3.3%                   | 40.0%                 |
| 法国      | 580.7              | 239.1              | 819.8             | 2.8%                   | 9.5%                  |
| 阿联酋     | 530.6              | 264.6              | 795.2             | 2.7%                   | 0.6%                  |
| 英国      | 305.7              | 420.1              | 725.8             | 2.5%                   | 21.7%                 |
| 前十供应国总计 | 9,902.6            | 3,859.0            | 13,761.6          | 46.5%                  | 58.6%                 |
| 联合国总计   | 17,450.0           | 12,144.6           | 29,594.5          |                        | 32.5%                 |

联合国机构采购总额排名前十的国家中有四个为发展中国家，分别为墨西哥、中国、印度和阿联酋。联合国 2021 年在这四个国家总计采购额达 61 亿美元。

此外，来自发展中国家的采购总额为 184 亿美元，来自最不发达国家的采购总额为 45 亿美元（图 4）。来自经济转型国家的采购总额为 9.38 亿美元，俄罗斯是其中最大的供应国，为 2.82 亿美元（高于 2020 年的 2.72 亿美元）。吉尔吉斯斯坦的增幅最大，2021 年采购总额增加了 5,100 万美元，达到 7,100 万美元。

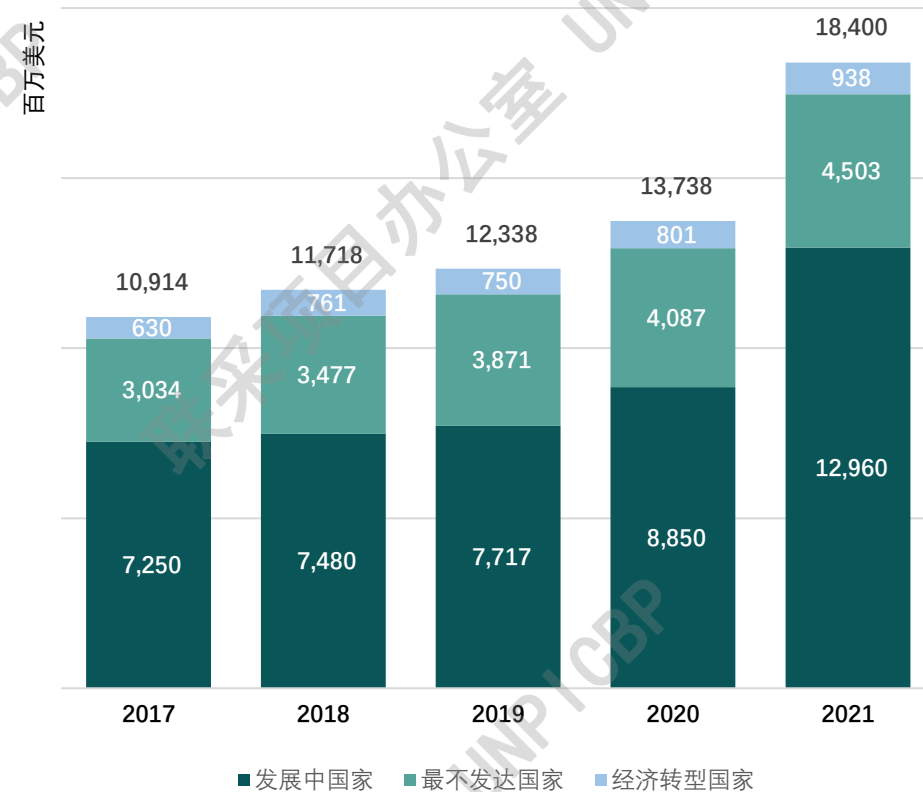


图 4：2017-2021 来自发展中国家、经济转型国家和最不发达国家的采购总额

联合国机构从最不发达国家的采购情况

联合国于 1971 年创建了最不发达国家名单，以明确这些国家所需的额外帮助。名单上的国家数量在 1991 年达到其最高值——51 个。截止到 2021 年，仍有 46 个国家在最不发达国家名单中。只有 6 个国家通过发展从此名单中移除，其中最近的一个是在 2021 年从名单中移除的瓦努阿图。支持最不发达国家的经济活动将对其实现可持续发展目标与愿景至关重要，而从最不发达国家进行采购也被视为一种支持其经济发展的重要手段。

联合国机构从最不发达国家的采购量自 2016 年来持续上升。到 2021 年，联合国从这些国家采购的总额达到 45 亿美元，相比 2020 年增加了 4.16 亿美元（增幅 10.2%）。在最不发达国家中，在也门的采购量最高，总计达到 7.21 亿美元。

相比 2020 年，联合国在多个最不发达国家的采购量均有上涨（表 7）。从埃塞俄比亚供应商采购的总额增加了 8,900 万美元，较 2020 年上涨 28.5%。其中，“运输、仓储和邮政服务”类别的采购贡献了 5,300 万美元的增长，同时这一类别也占联合国在埃塞俄比亚采购总额的一半以上。

联合国在阿富汗的采购额相比 2020 年增长 8,800 万美元（增幅 33.3%），总计达到 3.51 亿美元。其中包含 9,700 万美元“食品和饮料产品”类别的采购，该类别相比 2020 年增长了 6,200 万美元。从苏丹和南苏丹的采购则分别增加 5500 万美元与 5400 万美元。在上述三个国家中，粮食署采购量的增加为其采购总量上涨做出较大贡献。

目录——UNSPSC 各类别产品采购额（亿美元）

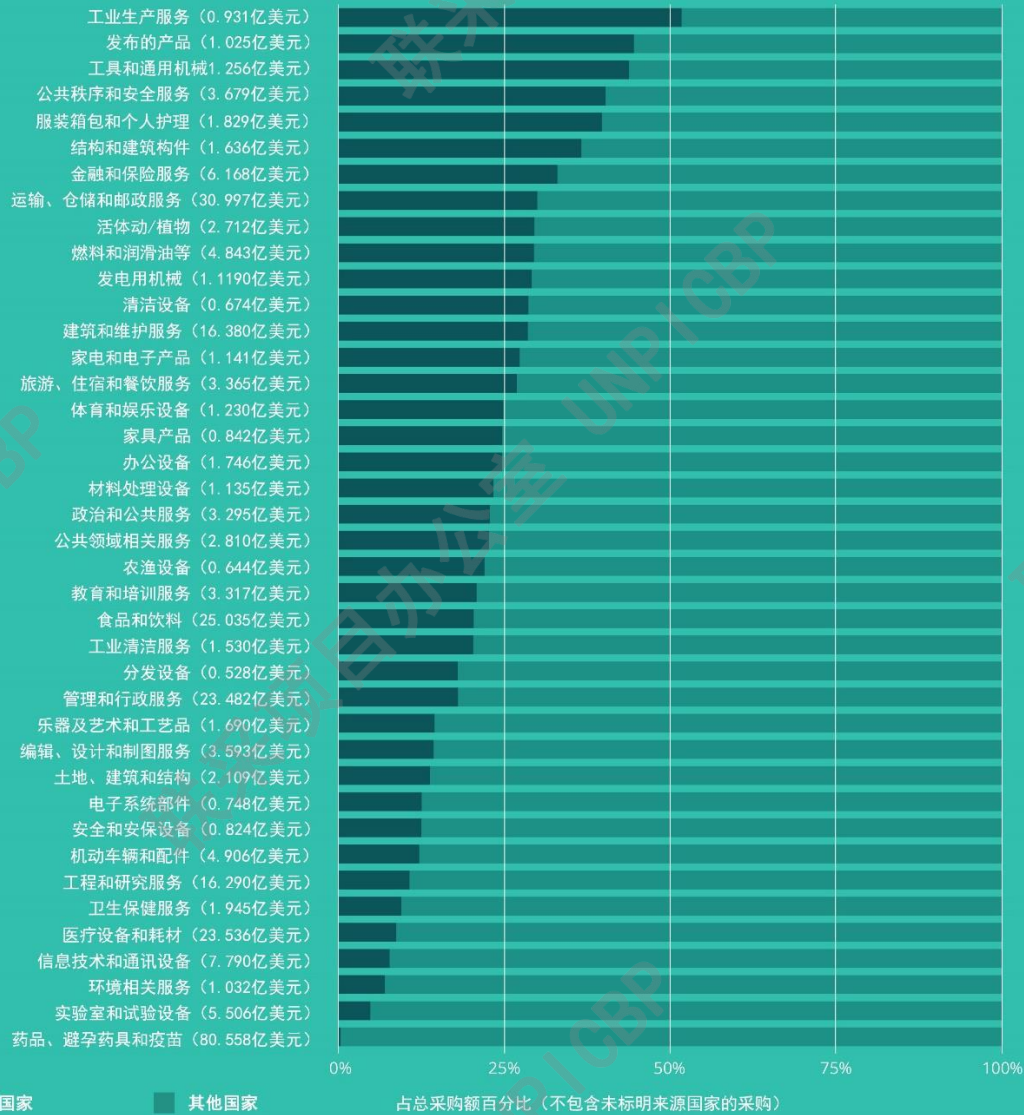


图 5：2021 年从最不发达国家按类别分列的采购情况

联合国在最不发达国家中采购量下降最大的是孟加拉国、刚果、和马拉维，分别下降 3,900 万美元、3,800 万美元和 3,600 万美元。

在最不发达国家中占比最大的采购类别为“运输、仓储和邮政服务”，总计采购额达到 9.29 亿美元，相比 2020 年增加 9,700 万美元。自 2018 年以来，从最不发达国家采购该类别的总金额上涨了 34.1%。第二大的类别为“食品和饮料产品”，自 2018 年增长了 1 亿美元，达到 5.10 亿美元。联合国从最不发达国家采购中占比最大的子类别为“工业生产服务”。该子类别从最不发达国家采购的总额为 4,800 万美元，占其全部采购额 9,300 万美元的 51.7%。

粮食署仍然是在最不发达国家中采购量最大的机构，其在最不发达国家总采购额达到 16 亿美元，相比 2020 年增长了 2.95 亿美元，占联合国所有机构在最不发达国家采购的 36.5%。儿基会是在最不发达国家采购量第二大的组织，2021 年总采购额 8.10 亿美元，第三位是联合国开发计划署，采购额 3.99 亿美元。

表 7： 2021 按采购量分列的前 20 个供应国（最不发达国家）

| 供应国        | 2021 商品类<br>(百万美元) | 2021 服务类<br>(百万美元) | 2021 总额<br>(百万美元) | 2021 联合国<br>采购总额占比<br>(%) | 2020-2021<br>总额变化<br>(%) |
|------------|--------------------|--------------------|-------------------|---------------------------|--------------------------|
| 也门         | 187.7              | 532.9              | 720.6             | 2.4%                      | 6.2%                     |
| 埃塞俄比亚      | 120.3              | 282.9              | 403.2             | 1.4%                      | 28.5%                    |
| 阿富汗        | 168.0              | 182.8              | 350.9             | 1.2%                      | 33.3%                    |
| 苏丹         | 155.6              | 185.1              | 340.7             | 1.2%                      | 19.4%                    |
| 南苏丹        | 87.6               | 195.5              | 283.1             | 1.0%                      | 23.5%                    |
| 刚果         | 55.8               | 136.1              | 191.9             | 0.6%                      | -16.5%                   |
| 孟加拉国       | 97.5               | 90.0               | 187.5             | 0.6%                      | -17.3%                   |
| 乌干达        | 72.6               | 114.1              | 186.6             | 0.6%                      | 1.1%                     |
| 索马里        | 17.6               | 129.4              | 147.0             | 0.5%                      | 4.9%                     |
| 莫桑比克       | 80.6               | 57.9               | 138.5             | 0.5%                      | 42.2%                    |
| 马里         | 23.0               | 100.2              | 123.2             | 0.4%                      | 16.8%                    |
| 尼日尔        | 46.2               | 65.6               | 111.8             | 0.4%                      | -10.7%                   |
| 布吉纳法索      | 48.7               | 57.9               | 106.7             | 0.4%                      | 17.0%                    |
| 乍得         | 34.9               | 61.0               | 95.9              | 0.3%                      | -0.3%                    |
| 坦桑尼亚       | 40.9               | 47.9               | 88.8              | 0.3%                      | -7.3%                    |
| 卢旺达        | 61.4               | 24.7               | 86.1              | 0.3%                      | 61.3%                    |
| 马达加斯加      | 44.4               | 40.0               | 84.4              | 0.3%                      | 114.9%                   |
| 缅甸         | 57.0               | 26.2               | 83.2              | 0.3%                      | -13.4%                   |
| 中非第二共和国    | 24.8               | 52.8               | 77.7              | 0.3%                      | -19.4%                   |
| 海地         | 22.9               | 48.5               | 71.4              | 0.2%                      | 14.2%                    |
| 前 20 供应国总计 | 1,447.5            | 2,431.5            | 3,879.0           | 13.1%                     | 10.5%                    |
| 最不发达国家总计   | 1,662.8            | 2,840.3            | 4,503.2           | 15.2%                     | 10.2%                    |
| 联合国总计      | 17,450.0           | 12,144.6           | 29,594.5          |                           | 32.5%                    |



# 联合国系统 如何进行采购活动

联合国系统如何进行采购活动

联合国系统各组织的采购情况

上报的 41 家联合国组织 2021 年的采购数据相比 2020 年，整体上有显著的变化（表 8）。多个组织报告了采购活动的增加，其中一部分是与应对新冠病毒有关的采购增长，或者在某些情况下，随着对采购活动限制的放宽而恢复到新冠疫情之前的水平。

儿基会是 2021 年联合国采购金额最高的联合国机构，达到 72 亿美元，相比 2020 年增长 27 亿美元（增幅 60.7%）。其在“药品、避孕药具与疫苗”类别的采购增长了 171%，达到 42 亿美元——新冠疫苗的采购贡献了大部分增长。对“医疗设备和耗材”的采购相比 2020 年下降了 2.83 亿美元，但仍比 2019 年采购额高出 81.8%，即 3.87 亿美元。

泛美卫生组织相比 2020 年采购额增加了 5.06 亿美元，其中部分增额与新冠疫苗及相关商品与服务采购的增长有关。泛美卫生组织对“药品、避孕药具和疫苗”类别的采购额达到 11 亿美元；“运输、仓储与邮政服务”类别采购额翻倍，达到 1.08 亿美元。

表 8：2021 联合国各组织采购情况

| 联合国组织       | 2021年总采购额<br>(亿美元) | 2020年-2021年采购<br>额变化(百分比) | 2021年从最不发达国家采购份额<br>(百分比) |
|-------------|--------------------|---------------------------|---------------------------|
| 联合国儿童基金会    | 71.808             | 60.7%                     | 11.3%                     |
| 世界粮食署       | 49.167             | 23.5%                     | 33.5%                     |
| 联合国项目事务署    | 38.318             | 201.4%                    | 4.4%                      |
| 联合国开发计划署    | 26.249             | 2.3%                      | 15.2%                     |
| 联合国采购司      | 22.847             | -2.0%                     | 13.2%                     |
| 世界卫生组织      | 16.572             | -3.5%                     | 14.7%                     |
| 泛美卫生组织      | 16.568             | 44.0%                     | 0.7%                      |
| 联合国难民署      | 13.385             | -3.2%                     | 18.6%                     |
| 国际移民组织      | 9.963              | 28.2%                     | 28.4%                     |
| 联合国粮农组织     | 4.484              | -2.1%                     | 38.3%                     |
| 国际劳工组织      | 4.092              | 86.2%                     | 11.9%                     |
| 联合国人口基金     | 3.696              | -21.9%                    | 14.6%                     |
| 联合国近东救济工程局  | 2.776              | 23.1%                     | 0.1%                      |
| 国际原子能组织     | 2.072              | 8.2%                      | 0.3%                      |
| 联合国教科文组织    | 1.942              | 63.2%                     | 13.1%                     |
| 联合国日内瓦办事处   | 1.802              | 27.7%                     | 0.2%                      |
| 联合国妇女署      | 1.576              | 17.7%                     | 16.8%                     |
| 联合国工业发展组织   | 1.516              | -2.2%                     | 8.2%                      |
| 世界知识产权组织    | 1.340              | 2.2%                      | 0.3%                      |
| 联合国维也纳办事处   | 0.930              | 4.1%                      | 16.4%                     |
| 联合国内罗毕办事处   | 0.643              | 4.4%                      | 5.9%                      |
| 国际农业发展基金    | 0.591              | 10.7%                     | 11.0%                     |
| 禁止化学武器组织    | 0.396              | 60.7%                     | 0.0%                      |
| 联合国艾滋病规划署   | 0.386              | 7.4%                      | 13.9%                     |
| 国际民航组织      | 0.352              | *                         | 0.2%                      |
| 联合国非洲经济委员会  | 0.284              | 64.1%                     | 24.0%                     |
| 世界贸易组织      | 0.275              | *                         | 0.0%                      |
| 国际电信联盟      | 0.252              | 34.0%                     | 0.9%                      |
| 国际贸易中心      | 0.237              | 14.7%                     | 34.0%                     |
| 联合国气候变化框架公约 | 0.230              | 77.0%                     | 0.0%                      |
| 联合国亚太经社会    | 0.169              | 28.2%                     | 1.3%                      |
| 联合国刑事法庭     | 0.152              | -3.0%                     | 14.8%                     |
| 世界气象组织      | 0.147              | 14.0%                     | 0.1%                      |
| 国际海事组织      | 0.147              | -24.4%                    | 0.0%                      |
| 联合国西亚经社会    | 0.129              | 115.2%                    | 0.3%                      |
| 万国邮政联盟      | 0.126              | 8.1%                      | 2.0%                      |
| 联合国大学       | 0.101              | 5.3%                      | 0.2%                      |
| 联合国志愿人员组织   | 0.098              | 7.4%                      | 0.2%                      |
| 联合国拉加经委会    | 0.094              | 1.3%                      | 0.0%                      |
| 世界旅游组织      | 0.024              | 48.7%                     | 0.0%                      |
| 协助审判红色高棉组织  | 0.009              | 102.9%                    | 51.6%                     |
| 联合国采购总额     | 295.945            | 32.5%                     | 15.2%                     |

注：从最不发达国家采购占比不包含未标明采购国的采购数据  
\*国际民航组织和世界贸易组织从2021年开始向本报告提交数据

粮食署保持了其 2020 年采购量第二的排名,总共采购 49 亿美元,相比 2020 年上涨 9.36 亿美元。2021 年曾出现多次需要持续供应大量谷物和豆类的紧急情况,因此粮食援助和相关运输服务的快速增长促进了该组织采购量的整体上涨。此外,粮食署在 2021 年额外采购了 3.94 亿美元的“食品和饮料产品”,在“医疗设备和耗材”类别的采购量增加了 3.39 亿美元(主要由于临床营养品从“食品和饮料产品”类别移至“医疗设备与耗材”)。粮食署第二大的采购类别为“运输、仓储和邮政服务”。

项目事务署采购额相比于去年增加了两倍,2021 年达 38 亿美元。其中 22 亿美元与墨西哥的健康项目有关。除此项目外,项目事务署采购额为 16 亿美元(增幅 27.5%)。项目事务署采购的最大类别为“药品、避孕药具和疫苗”,共计 22 亿美元。其采购的第二大类别为“医疗设备和耗材”,共计 5.00 亿美元。

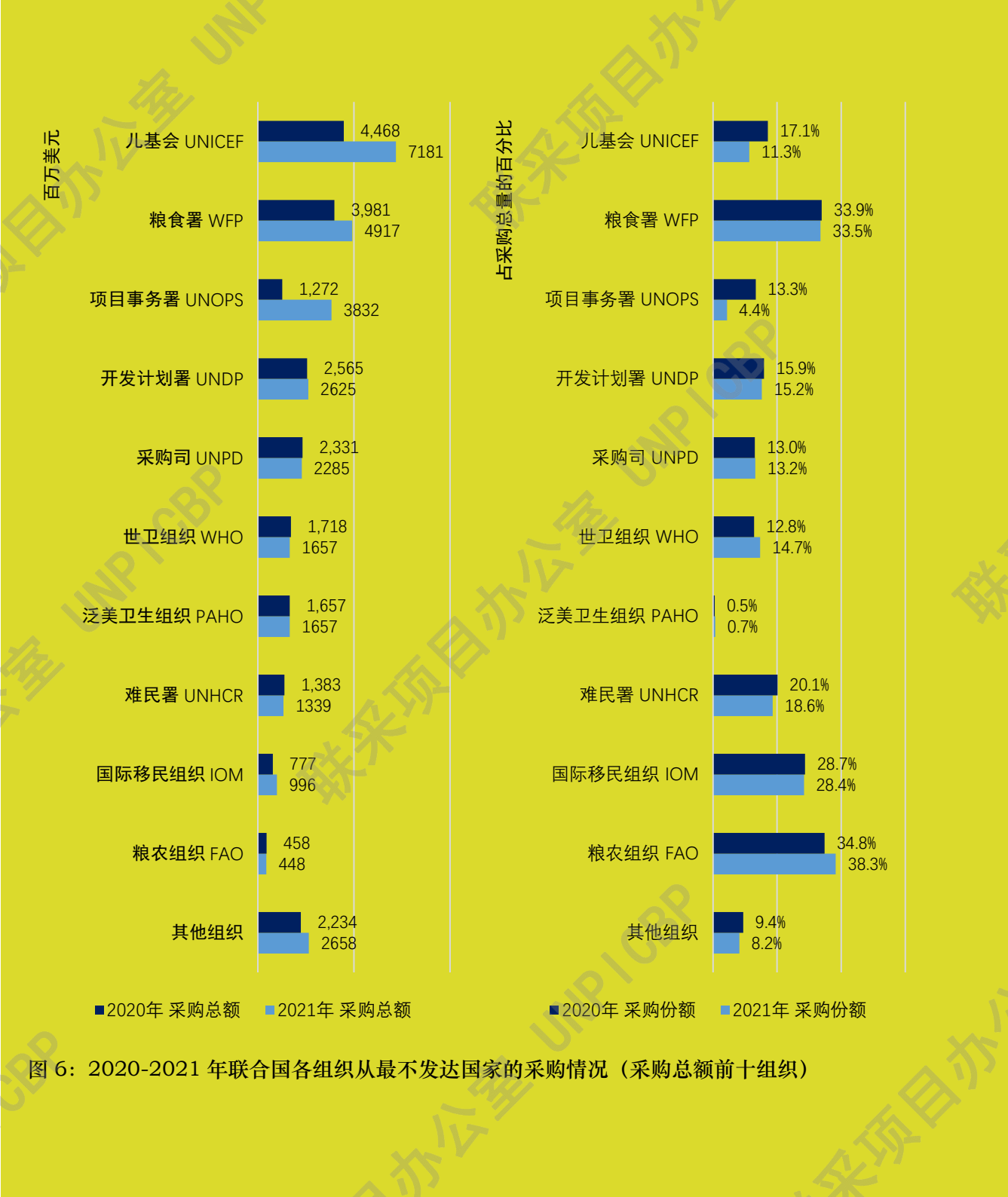


图 6: 2020-2021 年联合国各组织从最不发达国家的采购情况 (采购总额前十组织)

其他多个联合国组织采购量相比 2020 年也出现显著增长。劳工组织采购量增长 1.89 亿美元（增幅 86.2%），达到 4.09 亿美元——由“建筑和维护服务”类别下的一个楼宇改造项目贡献了 1.31 亿美金作为主要增长点。联合国气候变化框架公约（UNFCCC，以下简称“气候公约”）采购量上升 77%，达到 2,300 万美元。框架公约在 2021 年采购了新技术用以支持虚拟（Virtual）和混合式（Hybrid）活动。联合国教科文组织（UNESCO，以下简称“教科文组织”）采购量上涨 63.2%，即 7,500 万美元；其中包括“建筑和维护服务”类别下，在伊拉克和黎巴嫩，以及其在巴黎总部高价值建筑合同贡献的 4,300 万美元。

在当地疫情限制放松的情况下，近东救济工程处在“建筑和维护服务”类别增长 1,500 万美元，总采购量上升了 5,200 万美元。

国际原子能机构（IAEA）正在建设的大型项目贡献了其采购总量的上涨，相比去年增加 1,600 万美元。开发计划署报告了各国政府对“药品、避孕药具和疫苗”采购需求的增加。开发计划署在该类别的采购量增加了 29.1%，即 5000 万美元，共计 2.22 亿美元。与此同时，其对“医疗设备和耗材”的采购量下降 22.2%，达到 1.84 亿美元。

2021 年，共有 31 个联合国组织报告了其采购额的上升，有 8 个组织采购额出现下降。其中降幅度最大的是联合国人口基金——由于长期捐助资金的不确定性，采购量由 2020 年 4.73 亿美元（历史最高）下降至 3.70 亿美元，但使其更加接近该组织长期平

均采购水平。采购量下降最大的类别为“药品、避孕药具和疫苗”和“医疗设备和耗材”，分别减少 5,500 万美元和 3,200 万美元。世卫组织的采购额下降 6,100 万美元，降至 17 亿美元，但仍然比 2019 年高出 7.64 亿美元。从百分比角度看，国际海事组织（IMO）经历了最大的下降，降幅 24.4%（即 470 万美元）至 2021 年的 1,500 万美元。

2021 年，19 个组织至少 10% 的联合国采购（包含商品和服务）来自最不发达国家，5 个组织来自最不发达国家的采购超过 25%。粮食署在最不发达国家采购量最高，共计 16 亿美元。从百分比角度看，联合国援助审理红色高棉组织（UNAKRT）从最不发达国家采购量占其总采购量的 51.6%（50 万美元），是从最不发达国家采购占比最高的组织。



Malawi © UNICEF/Chikondi

协作采购

为响应联合国大会四年一度全面政策审查中第 71/243 号决议，自 2016 年起，协作采购的信息被收录于历年的《报告》中。该决议呼吁进一步开展协同增效和机构间努力，并请联合国系统各实体探讨全球、区域和国家各级协作采购的机会。协作采购的目标是经由规模经济效应达成更好的采购价格和更好的服务水平，并减少联合国组织间的无效与重复投入。协作采购在多个联合国组织签署的“互认协议”中得到进一步加强。

所有 41 个参与其中的联合国组织，首次以协作采购方式在 2021 年总计采购产品与服务 11 亿美元，相比 2020 年增加了 1,400 万美元。2021 年协作采购的项目占联合国总采购额的 3.9%。

由于数据记录与交互环节中客观存在的技术难度，个别组织无法给出组织间协作采购的准确数额。鉴于此，该《报告》中的数据仅作为对联合国组织协作采购数额的保守估算。

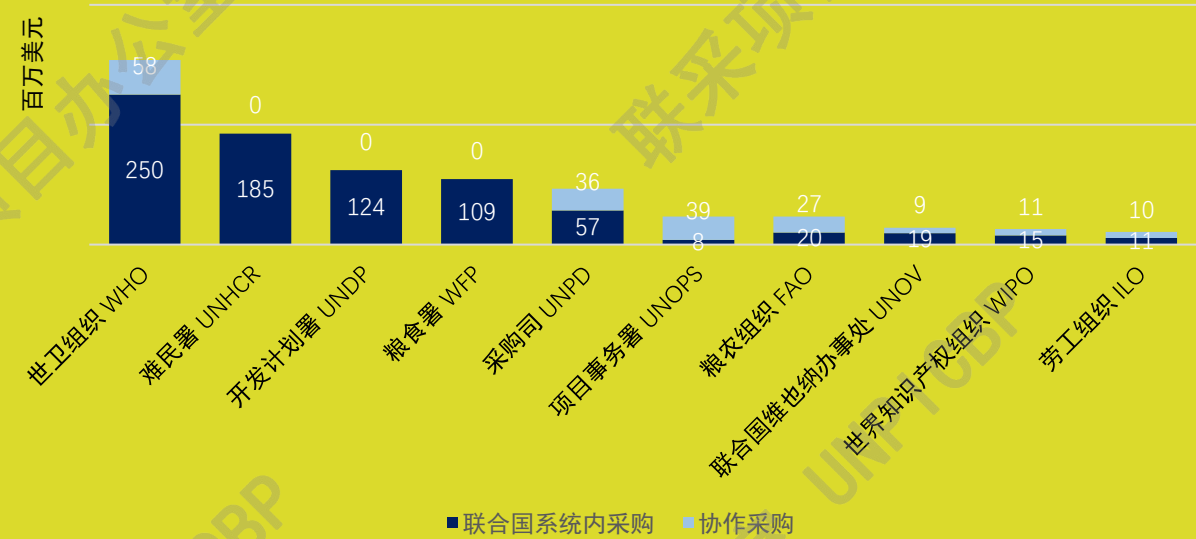


图 7：按组织报告的前十家组织的协作采购总额

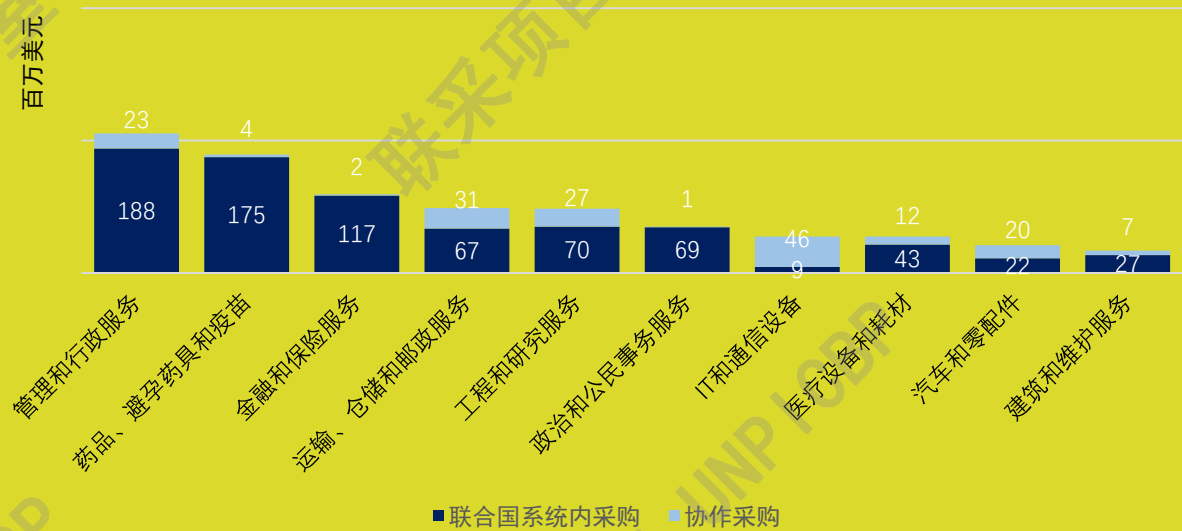


图 8：按类别报告的前十家组织协作采购总额（《联合国标准产品和服务编码》部分层级）